

UCHWAŁA NR 3/2020

ZARZĄDU FUNDACJI KONTROLI SPOŁECZNEJ „NOMOS”

z dnia 15 czerwca 2020 r.

w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania członków organów Fundacji i zwrotu kosztów w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych

Na podstawie § 12 pkt. 3 Statutu Fundacji Zarząd uchwała, co następuje:

§1

1. Członkowie organów Fundacji realizują na zlecenie Fundacji jej cele statutowe nieodpłatnie, z zastrzeżeniem pkt. 2.
2. Członkowie organów Fundacji otrzymują wynagrodzenie za każdą rozpoczętą godzinę pracy w wysokości 1,92% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa, za realizację następujących zadań:
 - a) czynności związane z udziałem Fundacji w konsultacjach społecznych przed organem władzy publicznej z wyjątkiem udziału w charakterze prasy, polegającego wyłącznie na zbieraniu lub żądaniu informacji, w szczególności:
 - przygotowanie opinii do projektu aktu normatywnego,
 - osobisty udział w konsultacjach społecznych w siedzibie organu lub innym miejscu wskazanym przez organ;
 - b) czynności związane z udziałem Fundacji w postępowaniu przed organem władzy publicznej, prowadzonym na podstawie ustawy, z wyjątkiem udziału w charakterze prasy, polegającego wyłącznie na zbieraniu lub żądaniu informacji, w szczególności reprezentowanie Fundacji przed sądem;
 - c) przygotowanie na zlecenie Fundacji publikacji o charakterze naukowym o tematyce zgodnej z celami statutowymi Fundacji.
3. W przypadku zbiegu tytułów do wynagrodzenia za tę samą czynność wynagrodzenie przysługuje tylko jeden raz.
4. Wynagrodzenie członka organu Fundacji będącego podatnikiem obowiązany do rozliczenia podatku od towarów i usług podwyższa się o kwotę podatku od towarów i usług, określoną zgodnie ze stawką tego podatku obowiązującą w dniu wystawienia faktury.

§2

1. Członkowi organu Fundacji przysługuje w każdym wypadku zwrot kosztów podróży z miejsca jego zamieszkania do miejsca wykonywania czynności związanych z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych, a także zwrot pozostałych kosztów niezbędnych do wykonania zlecenia, z zastrzeżeniem pkt. 2.
2. Jeżeli członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja pokrywa wyłącznie koszty nieopłacone przez organ władzy publicznej, o ile członek organu Fundacji skutecznie złożył w organie władzy publicznej wnioski o zwrot kosztów.
3. Do zwrotu kosztów zgodnie z pkt. 1 stosuje się odpowiednio przepisy prawa dotyczące zwrotu kosztów podróży i poniesionych wydatków, przewidziane dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym.

§3

Jeżeli czynności wykonywane przez członka organu Fundacji obejmują wykonanie utworu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (tj. Dz.U. 2019 poz. 1231), członek organu Fundacji przenosi na Fundację prawa majątkowe do tego utworu nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługującego mu na mocy niniejszej uchwały, przy czym zwrotu kosztów podróży nie poczytuje się za część składową honorarium.

§4

Wyplata świadczeń i przeniesienie praw autorskich na warunkach wskazanych w niniejszej uchwale następuje na mocy umowy.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z § 12 pkt. 2 Statutu Fundacji „członkowie organów Fundacji mogą pobierać wynagrodzenie za realizację na zlecenie Fundacji jej celów statutowych oraz otrzymywać zwrot kosztów poniesionych w związku z realizacją na zlecenie Fundacji jej celów statutowych.”, przy czym § 12 pkt. 3 Statutu Fundacji stanowi, że szczegółowe zasady wynagradzania i zwrotu kosztów określa uchwała Zarządu, którą podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej Fundacji.

Ze względu na ograniczone zasoby finansowe Fundacji Zarząd postanowił, że **zdecydowana większość działalności na rzecz Fundacji odbywać się będzie pro bono**. Dotyczy to przede wszystkim działalności prasowej, polegającej na zbieraniu, redagowaniu, tworzeniu, przygotowywaniu i publikowaniu materiałów prasowych. Od zasady tej wprowadzono szereg wyjątków, przy określaniu których Zarząd kierował się zwiększonym nakładem pracy i wysiłku intelektualnego.

Uznano zatem, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za udział w konsultacjach społecznych i czynności podejmowane w imieniu Fundacji przed organami władzy (np. przed sądem). Z tego zakresu wyłączono jednakże działalność *stricte* prasową, polegającą wyłącznie na zbieraniu lub żądaniu informacji. Wynagrodzenie nie przysługuje zatem m.in. za składanie wniosków o udzielenie informacji publicznej, mimo iż wnioski takie wszczyna postępowanie przed organem, ani też za udział w rozprawach sądowych wyłącznie w charakterze prasy. Dodatkowo uznano, że wynagrodzenie przysługiwać będzie za przygotowanie publikacji o charakterze naukowym.

W świetle wyroku Sądu Najwyższego z dnia 3 kwietnia 2019 r., sygn. akt II UK 563/17, możliwe jest zawarcie umowy między Fundacją a członkiem jej organu, a ściślej Zarządu, w sprawie wynagrodzenia, jeżeli możliwość taką przewiduje Statut Fundacji. Kwestię wysokości takiego wynagrodzenia należy natomiast – w zakresie istotnym dla przedmiotu niniejszej uchwały – rozpatrywać przez pryzmat zasad współżycia społecznego, o których mowa w art. 58 k.c.

W ocenie Zarządu czynności, za które przewidziano wynagrodzenie, wymagają wiadomości specjalnych, w szczególności z zakresu nauk prawnych, oraz dokonywania analiz w oparciu o

specjalistyczną wiedzę. W związku z tym przy wyznaczaniu wysokości wynagrodzenia posiłkowano się wynagrodzeniem godzinowym przewidzianym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym (stawki biegłych dla postępowania cywilnego znajdują zastosowanie także do postępowań administracyjnych, będących głównym przedmiotem zainteresowania Fundacji).

W obecnym stanie prawnym biegli sądowi w postępowaniu cywilnym otrzymują wynagrodzenie przewidziane w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie określenia stawek wynagrodzenia biegłych, taryf zryczałtowanych oraz sposobu dokumentowania wydatków niezbędnych dla wydania opinii w postępowaniu cywilnym (tj. Dz.U. 2020 poz. 989). Zgodnie z §2 cyt. rozporządzenia minimalna stawka godzinowa wynosi 1,28% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, której wysokość określa ustawa budżetowa. Jednocześnie w §4 przywołanego rozporządzenia przewidziano możliwość podniesienia tej stawki o maksymalnie 50% m.in. w przypadku złożonego charakteru problemu będącego przedmiotem opinii. Nie powinno ulegać wątpliwości, że konsultowanie aktów normatywnych, reprezentowanie Fundacji w sprawach sądowych, czy badania naukowe mają co do zasady charakter złożony, wymagający dogłębnej analizy stanu prawnego i faktycznego. Tym samym dla wynagrodzenia członków organów Fundacji przyjęto minimalną stawkę godzinową przewidzianą w aktualnym stanie prawnym dla biegłych sądowych w postępowaniu cywilnym, podniesioną o 50%, to jest stawkę 1,92% kwoty bazowej. **W 2020 roku kwota bazowa wynosi 1 789,42 zł, co przekłada się na stawkę godzinową wynagrodzenia w wysokości 34,36 zł.**

Podobnie jak w przypadku wynagrodzenia biegłych sądowych przewidziano możliwość podwyższenia tej kwoty o należny podatek VAT (por. art. 89 ust. 4 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych).

Dodatkowo uchwała przewiduje w każdym przypadku, a więc także i za czynności związane z działalnością ściśle prasową, możliwość zwrotu kosztów dojazdu na miejsce wykonywania czynności na zlecenie Fundacji. Jeżeli jednak w związku z daną czynnością członkowi organu Fundacji przysługuje zwrot kosztów od organu władzy publicznej, Fundacja zwraca koszty jedynie w takim zakresie, w jakim z różnych przyczyn nie pokrył ich organ władzy publicznej mimo skutecznie złożonego wniosku.

W zakresie wysokości zwrotu kosztów uchwała ponownie odsyła do przepisów o biegłych sądowych, co w istocie sprowadzi się do odpowiedniego stosowania przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. 2002 nr 27 poz. 271 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. 2013 poz. 167). Ten sposób rozliczania wydatków jest szeroko akceptowany w przypadku rozliczania dotacji przyznanych organizacjom pozarządowym, wydaje się zatem adekwatny.

Prawa autorskie do utworów wytworzonych w ramach zleceń Fundacji członkowie organów przenoszą na Fundację nieodpłatnie lub w ramach świadczeń przysługujących im na mocy niniejszej uchwały, przy czym samego zwrotu kosztów podróży nie poczytuje się za część składową honorarium. Ma to znaczenie w świetle przepisów podatkowych, gdyż zwrot kosztów podróży jest zwolniony

z podatku na mocy art. 21 ust. 1 pkt. 16 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tj. Dz.U. 2019 poz. 1387 z późn. zm.), zaś pozostałe świadczenia przewidziane w niniejszej uchwale podlegają opodatkowaniu i powinny być w związku z tym rozliczane jako przychód z tytułu dysponowania prawami autorskimi. Konieczne jest zatem wyraźne rozgraniczenie tych dwóch kwestii.

Wypłata następuje na mocy umowy – niniejsza uchwała sprowadza się w związku z tym do określenia warunków takiej umowy, przy czym w kwestiach w uchwale nieuregulowanych, w szczególności dotyczących terminu i sposobu zapłaty, obowiązuje swoboda zawierania umów z zastrzeżeniem przepisów ustawowych.

Zgodnie z §12 pkt. 4 Statutu Fundacji niniejszą uchwałą stosuje się także do osób najbliższych członka organu Fundacji w rozumieniu art. 115 §11 kodeksu karnego oraz do osób najbliższych osobie najbliższej członka organu Fundacji.

Radosław Botev
Prezes Zarządu